

**Semana de la Seguridad Social**

Ministerio del Trabajo y Seguridad Social

Montevideo, 25 de abril de 2018

# **Panorama de la Seguridad Social en América Latina: desafíos para un mundo laboral en transformación**

**Fabio Bertranou**

**Oficina Internacional del Trabajo**



Organización  
Internacional  
del Trabajo

# Cuatro factores condicionantes del desempeño de la seguridad social

**Desempeño del mercado de trabajo:** Informalidad, políticas de formalización, evolución de la masa salarial, capacidad contributiva de cada trabajador

**Desempeño de la fiscalidad:** Volumen de recursos tributarios y no tributarios, estructura tributaria, espacio fiscal

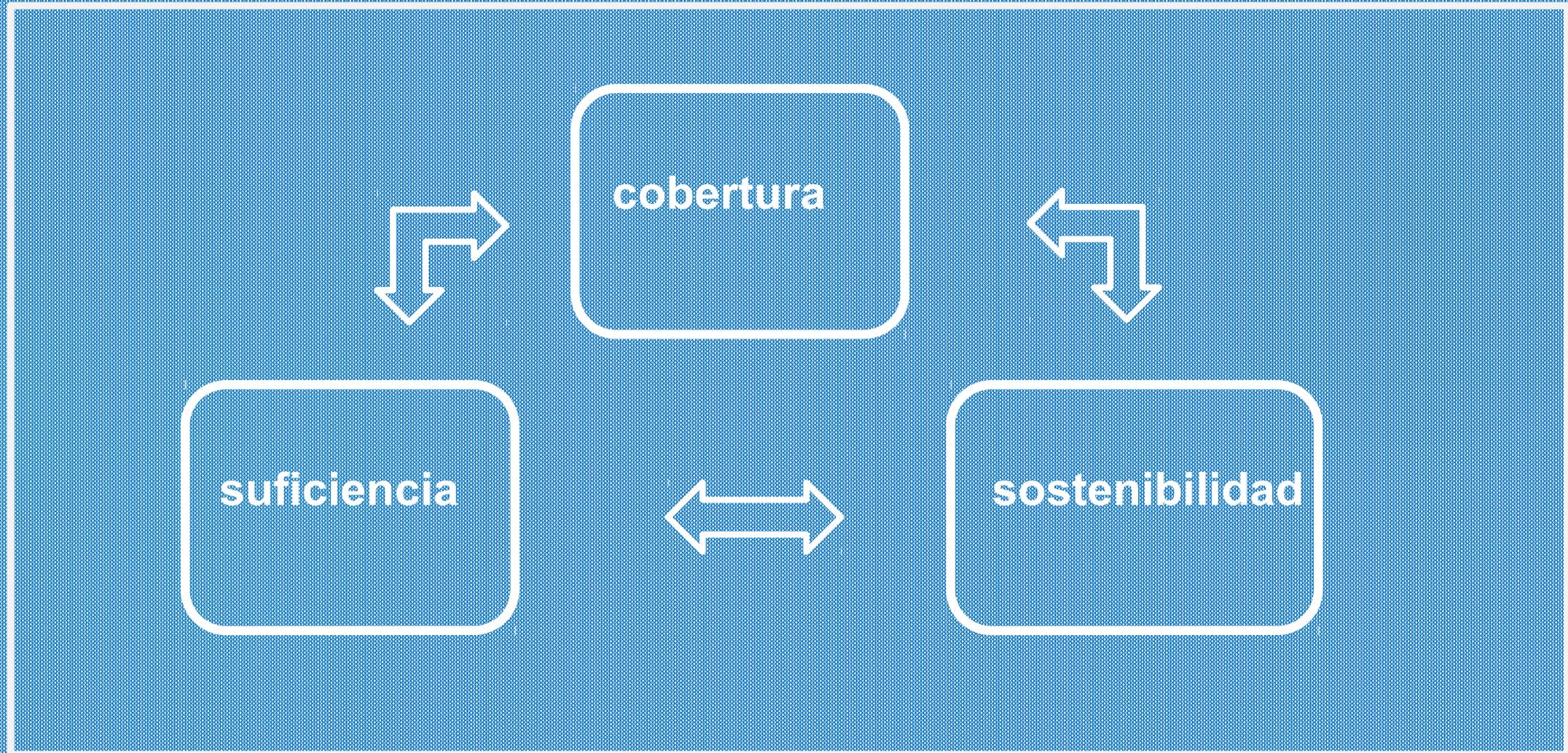
**Organización y gobernanza de la protección social:** Fragmentación, segmentación, coordinación, gestión

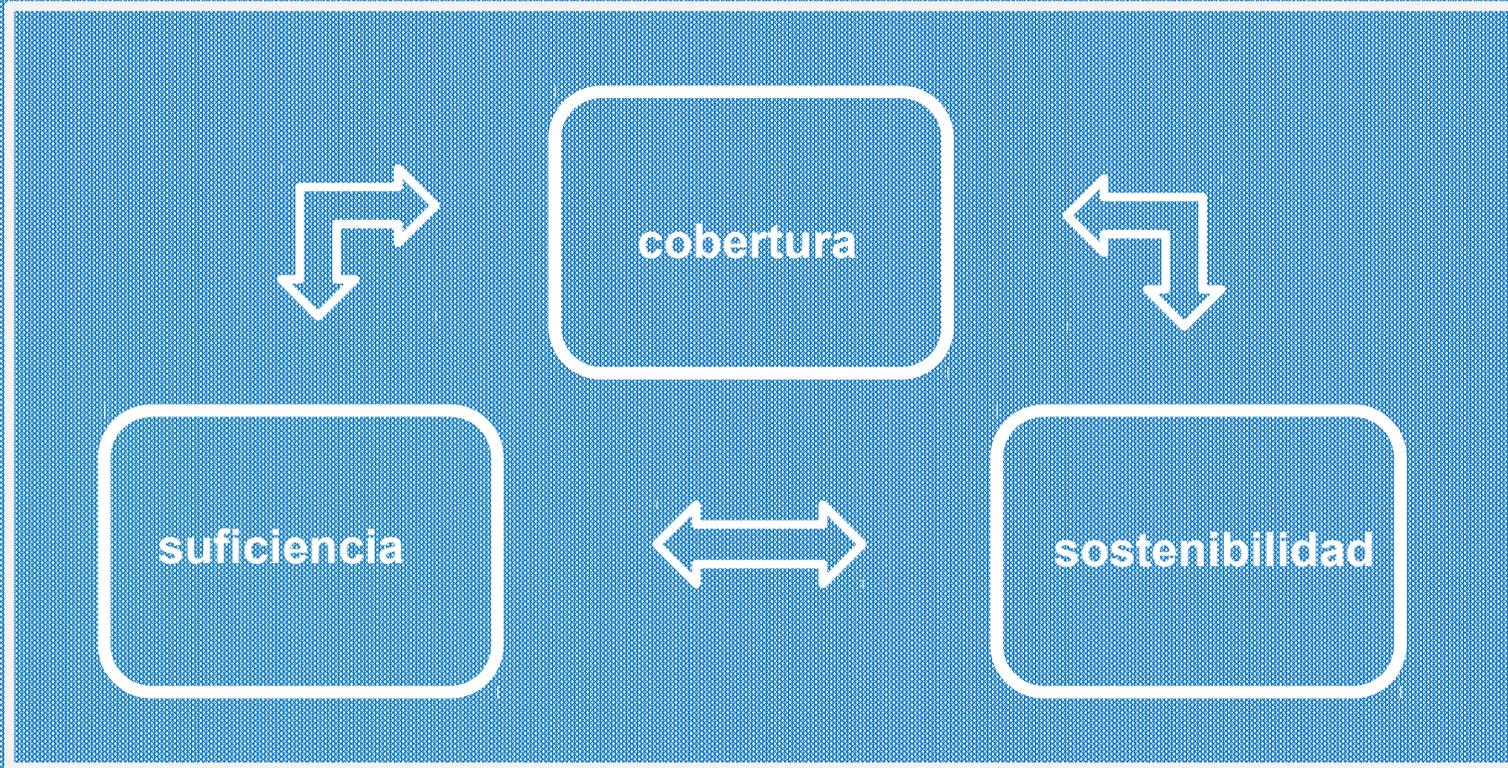
**Demografía y futuro del trabajo**  
Envejecimiento, participación de la mujer en el mundo laboral, cambios tecnológicos y de la organización de la producción, futuros empleos



**Tres formas complementarias para  
aproximar el desempeño de la  
seguridad social**

# Triángulo cobertura-suficiencia-sostenibilidad





**Uruguay presenta un dilema de política pública de país desarrollado:**

**Mantener el balance entre suficiencia y sostenibilidad, una vez alcanzada alta cobertura prestacional ....**

**...pero con un mercado laboral con un segmento informal y una estructura de empleo con importante incidencia del cuentapropismo.**

# Desempeño en cuanto a las cuatro garantías de protección social (R202):

Tres garantías de seguridad económica y garantía de acceso a servicios de salud a lo largo del ciclo de vida

Seguridad económica para niños, niñas y adolescentes

Seguridad económica para personas en edad de trabajar

Seguridad económica para personas adultas mayores

Salud

# Desempeño de la protección social de acuerdo a la forma de provisión en relación a las condiciones de acceso y financiamiento



# Cambios en el mundo del trabajo: factores disruptivos

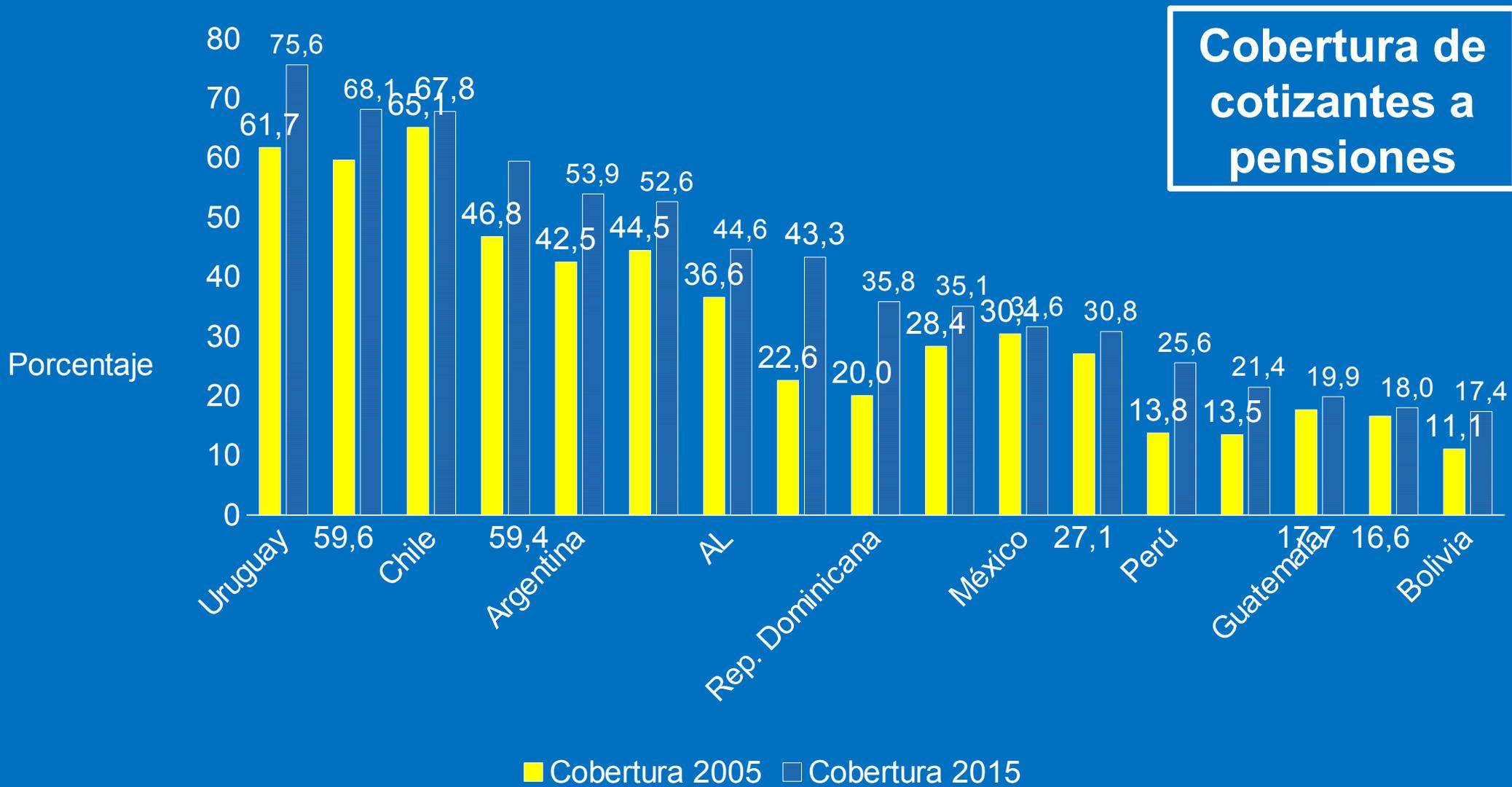
Cambio tecnológico	Cambios en la organización de la producción e integración económica	Cambios sociales	Cambios demográficos
<ul style="list-style-type: none"> <li>Incrementos en productividad</li> <li>Urbanización</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Mercados más extendidos y concentrados</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Mayor participación de la mujer en la fuerza laboral (demanda por jornadas más flexibles)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Caída en la fertilidad</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Más estrecha división en el trabajo y la especialización</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Migración interna e internacional</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>De las economías planificadas a las economías de mercado</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Caída en la fertilidad</li> <li>Entrada más tardía en el mercado de trabajo</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Caídas en costos de transacción en los mercados (“uberización”)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Crecimiento en el comercio de productos intermedios</li> <li>Cadenas de suministro internacionales</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Conflictos sociales</li> <li>Movimientos de la población por los conflictos sociales</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Mayor expectativa de vida</li> <li>Mayor expectativa de vida saludable</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Incrementos en la conectividad &amp; acceso a mercados</li> <li>Disminución en los “costos de la distancia”</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Desindustrialización</li> <li>Dominancia del sector servicios</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Desde una mayoría de pobres, a una mayoría de “clase media”</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Trayectorias laborales más largas</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Automatización</li> <li>Inteligencia artificial</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Menor distinción entre bienes y servicios “transables” y “no transables”</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Nuevas aspiraciones y normas sociales respecto a lo que es ser “exitoso” en el mercado de trabajo</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Incremento de la actividad de la fuerza de trabajo (envejecimiento activo 60-80 años)</li> </ul>

# Consideraciones sobre la cobertura

Década 2005-2015 de importantes progresos en América Latina

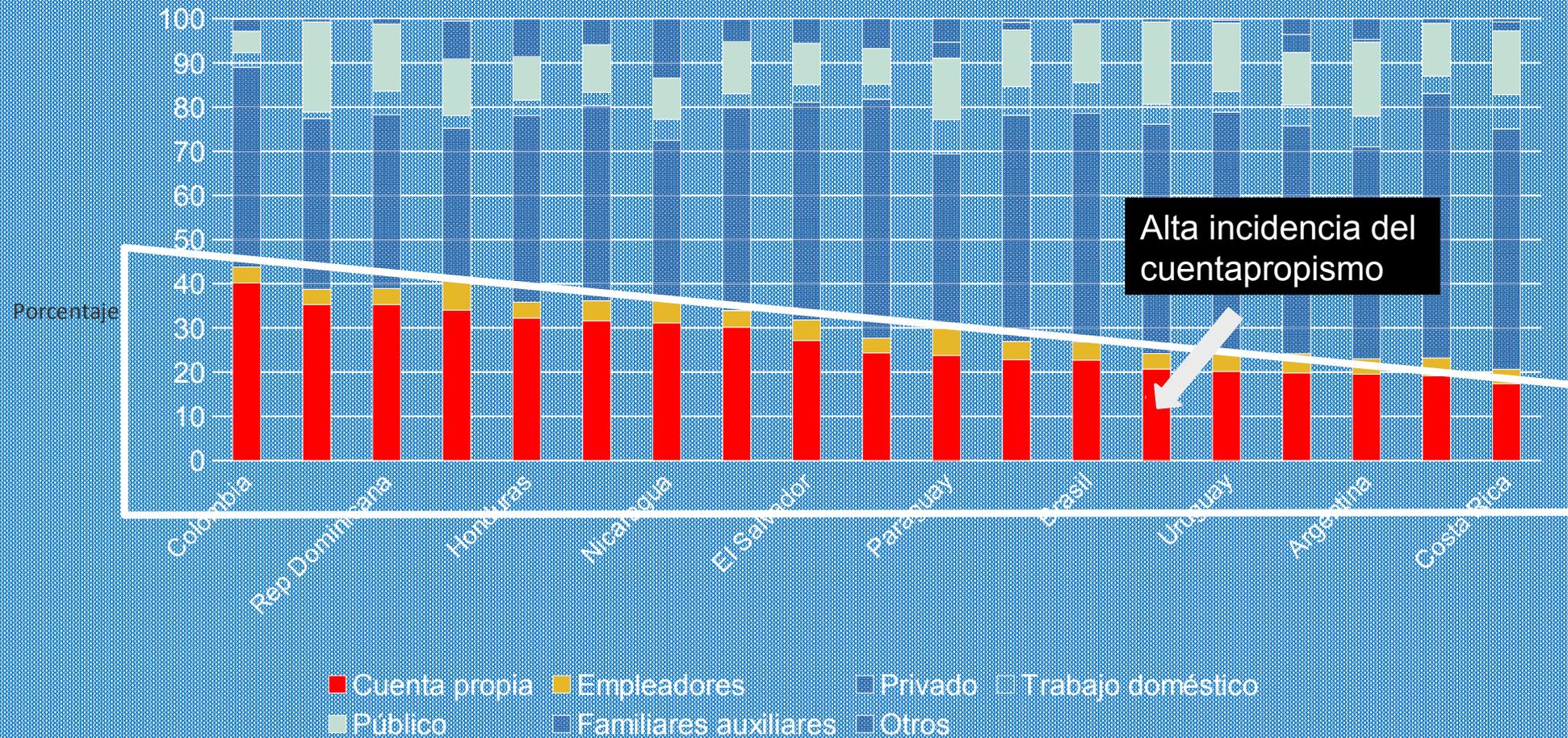
- Cobertura del empleo por mayor formalización y alcance de los programas contributivos
- Expansión de la cobertura de prestaciones contributivas (en algunos países) y no contributivas (en la mayoría de los países)

América Latina. Cobertura contributiva de la seguridad social. Cotizantes como proporción de la población ocupada por país. En porcentaje. Años 2005 y 2015

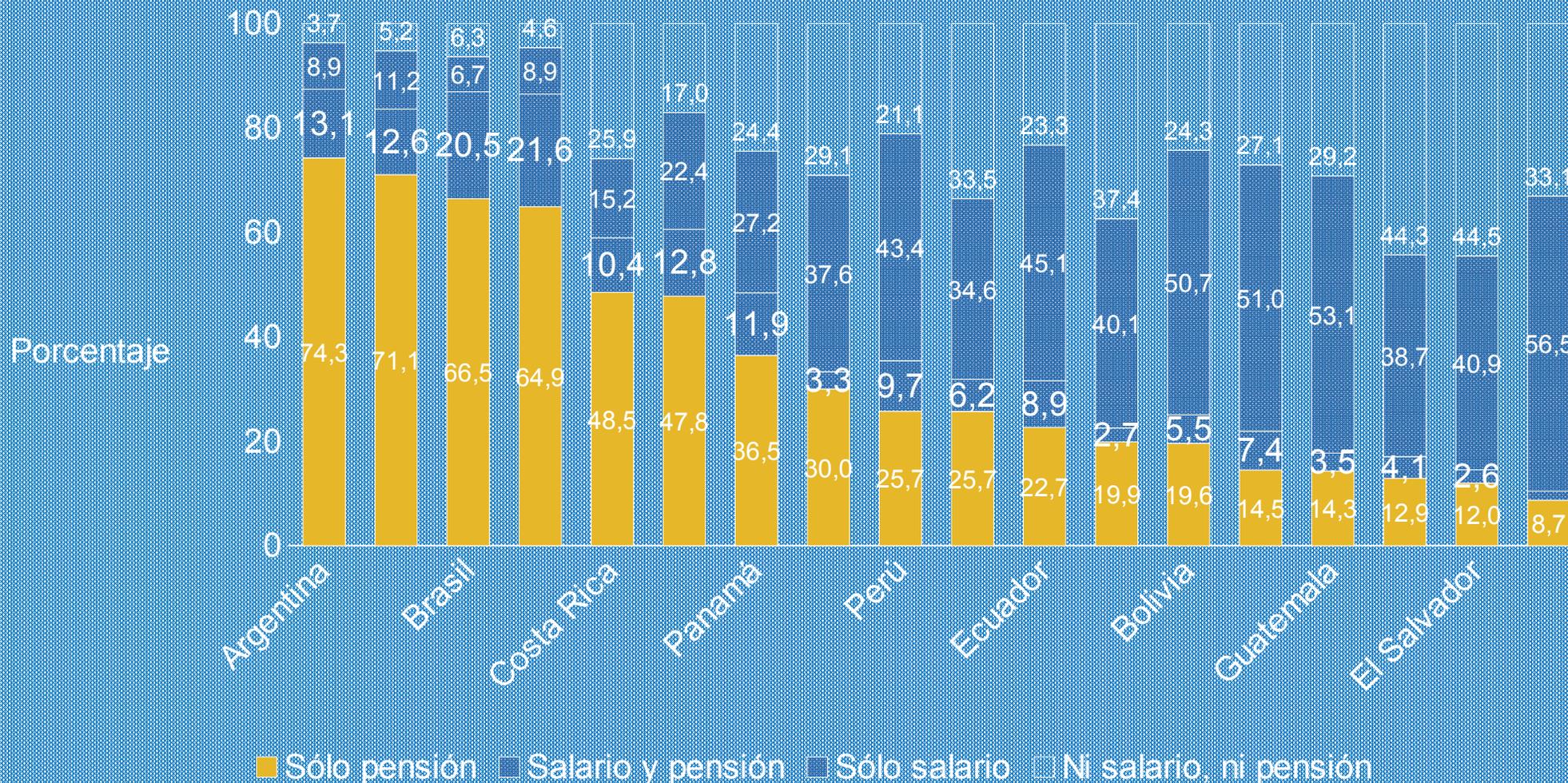


Fuente: elaboración propia en base a datos de encuestas procesados por SIALC.

# América Latina: Estructura del empleo por tipo de ocupación (porcentaje), 2015.



# América Latina. Distribución de hombres de 65 años y más por fuente de ingresos en la vejez



Fuente: elaboración propia en base a datos de encuestas procesados por SIALC. Para el caso de Bolivia, no pudo computarse la recepción de la prestación Renta Dignidad (no contributiva) que prácticamente es universal. En este caso Bolivia sería el país con mayor cobertura de prestaciones por pensiones de vejez.

# Consideraciones sobre la suficiencia

El objetivo de política público priorizado una vez ampliada la cobertura horizontal

- ¿Es posible ampliar el financiamiento contributivo y/o no contributivo?
- ¿Cómo preservar la suficiencia de las prestaciones? Las opciones de política para los mecanismos de indexación de las prestaciones.
- Hacia un concepto de suficiencia en seguridad social más amplio que incluya la cobertura de los crecientes costos de la cobertura de salud y de los cuidados en la vejez

## ¿Cómo preservar el poder adquisitivo de las prestaciones?

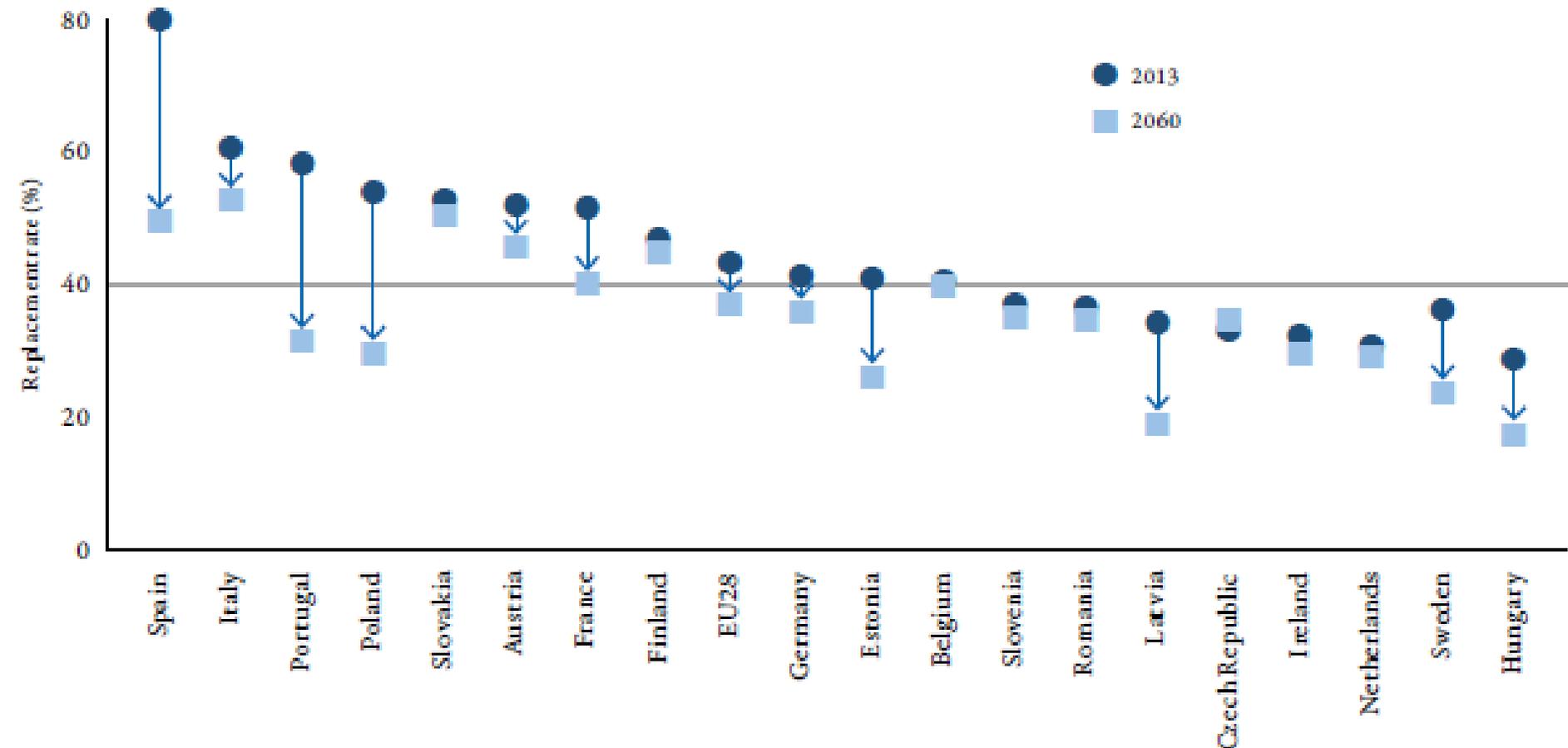
Table 4.1 Indexation methods

Indexation method	Number of schemes
Price indexation	44
Wage indexation	27
Mixed price/wage	21
Regular, not specified	24
Ad hoc	4
No information	57
<b>Total</b>	<b>177</b>

Note: "no information" in most cases means "no indexation".

Source: ILO, 2014a, based on ISSA/SSA, Social Security Programs Throughout the World.

Figure 4.11 Average replacement rates at retirement in public pension schemes, selected European countries, 2013 and projected for 2060 (percentage)



Note: A 40 per cent replacement rate after 30 years of contributions is prescribed by Convention No. 102 for periodic old-age benefits.

Source: European Commission, 2015b, p. 13, table 2.

Link: <http://www.social-protection.org/gimi/gess/RessourceDownload.action?ressource.ressourceld=54663>



# Consideraciones sobre la sostenibilidad

La crisis financiera mundial de 2008-2009 puso en el centro del debate las consideraciones de sostenibilidad, en particular en los países con sistemas maduros.

- Las reformas de las pensiones en un contexto de “consolidación fiscal” y austeridad.
- La reversión total o parcial de las reformas estructurales que introdujeron la capitalización (Argentina, Hungría, etc)
- Desafío de construcción de espacios de política para reformas paramétricas y de gobernanza

**Muchas gracias**



Organización  
Internacional  
del Trabajo