



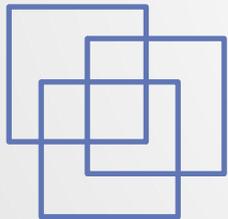
Organización
Internacional
del Trabajo

Semana de la Seguridad Social

El futuro de la seguridad social

Ministerio de Trabajo y Seguridad Social

Montevideo, 25 de abril de 2017



Pablo Casalí

Especialista en Protección Social

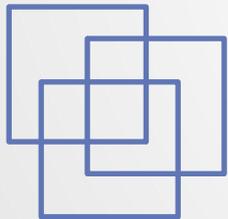
Oficina de la OIT para el Cono Sur de América Latina



Organización
Internacional
del Trabajo

Ejes de la presentación

- Contexto.
- Desarrollo de la seguridad social en AL.
- Promesas incumplidas: cobertura, desigualdad y suficiencia.
- Demografía.
- Dilemas del financiamiento.
- Antiguos problemas, nuevos condicionantes y desafíos.





Organización
Internacional
del Trabajo

Contexto

- Fin del superciclo de materias primas.
- Crecimiento económico limitado.
- Baja de creación de empleo.
- Progresiva desindustrialización, crecimiento del sector servicios, automatización y digitalización.
- Alta desigualdad.
- Formas atípicas de empleo: empleo transitorio, de agencia y a tiempo parcial.

¿Han cambiado las restricciones y desafíos que enfrenta actualmente la seguridad social?

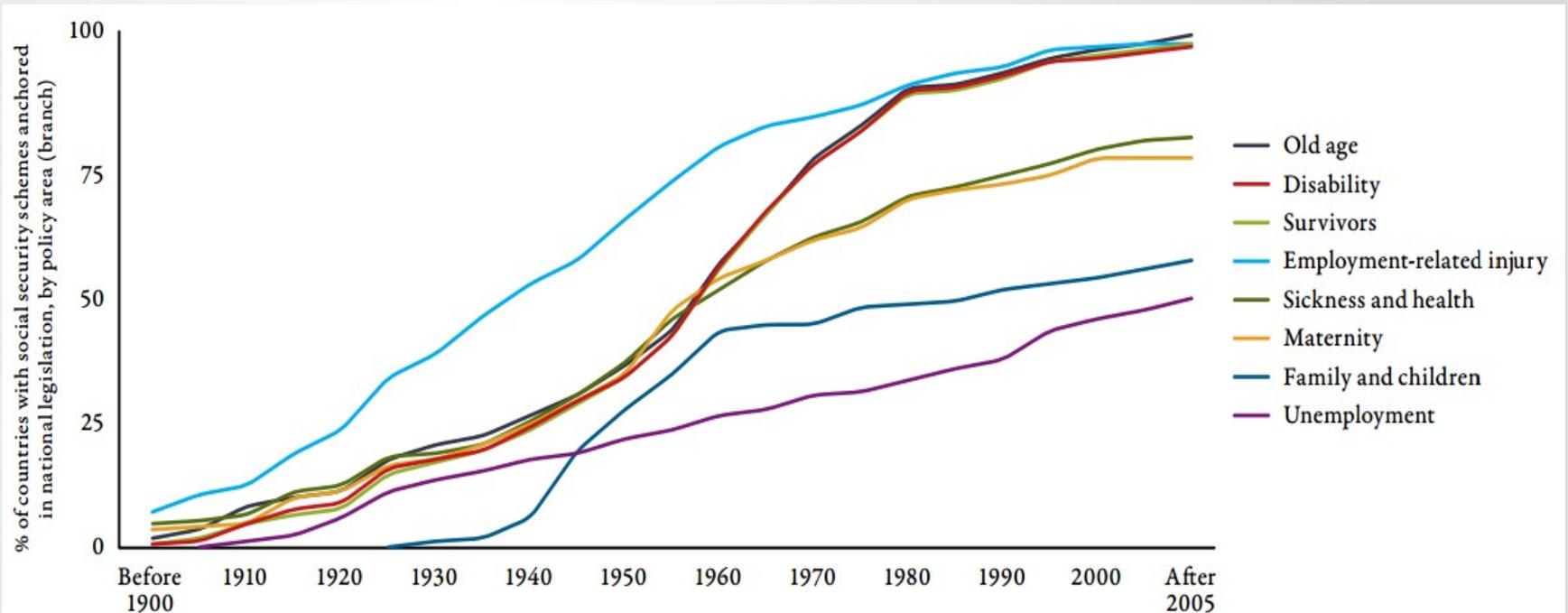




Organización
Internacional
del Trabajo

Desarrollo de la seguridad social

Desarrollo de programas de protección social por área



Sources: Based on SSA and ISSA, 2012; SSA and ISSA, 2013a; SSA and ISSA, 2013b; SSA and ISSA, 2014; ILO NATLEX database.

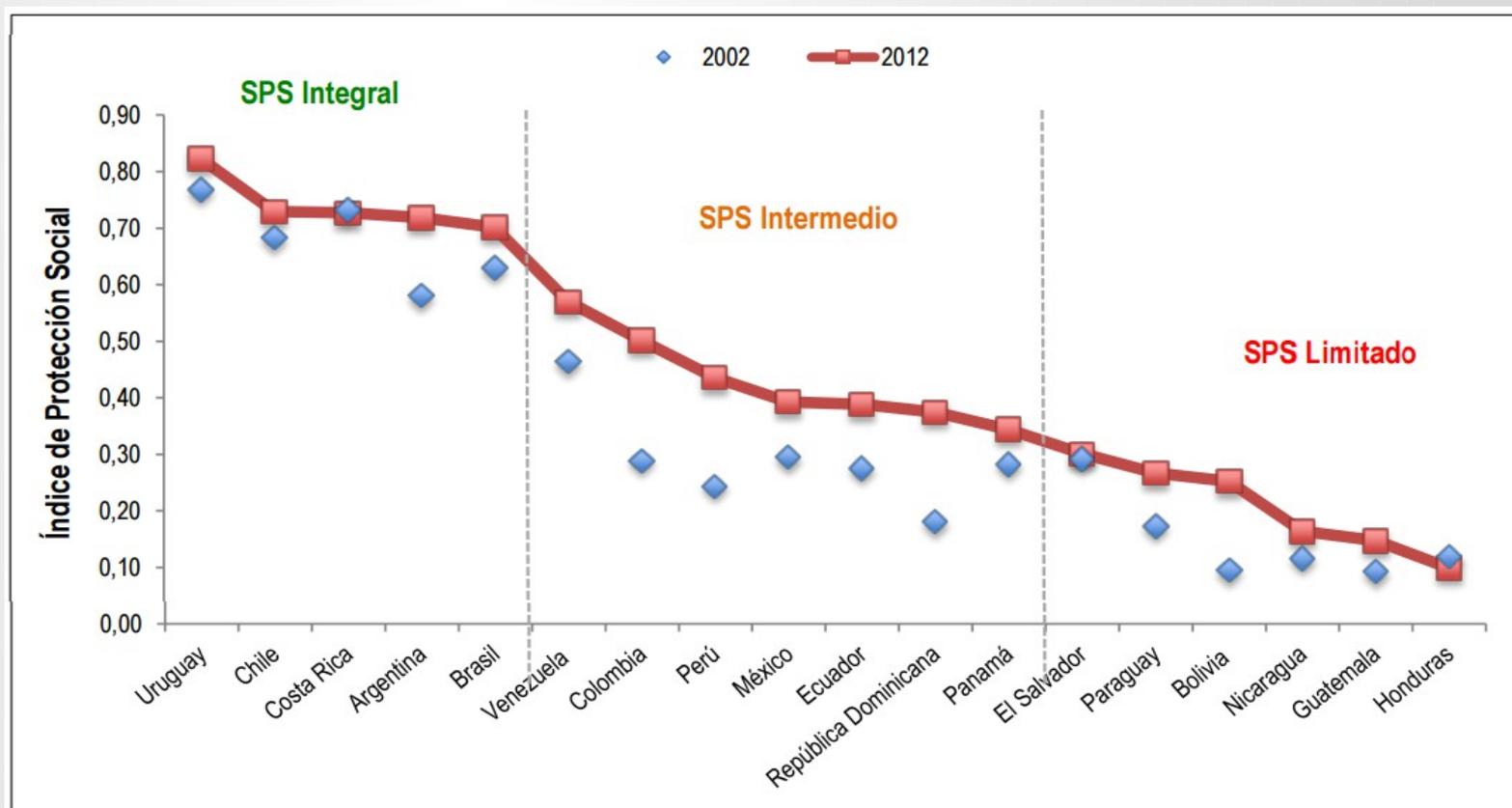
Link: <http://www.social-protection.org/gimi/gess/RessourceDownload.action?ressource.ressourceId=36924>

Desarrollo de la seguridad social en América Latina



Organización
Internacional
del Trabajo

Evolución Índice de Protección Social



Desarrollo de la seguridad social en América Latina



Organización
Internacional
del Trabajo

- ❑ Todos los países, con distintos niveles de cobertura y compromiso fiscal, han expandido los **componentes no contributivos** permitiendo cerrar, aunque en forma bastante desigual, las brechas de la seguridad social contributiva.
- ❑ La **cobertura contributiva** tuvo una recuperación considerable con el superciclo de las materias primas.
- ❑ Mejoraron los indicadores de **empleo asalariado y formalidad** como producto de avances en las **instituciones laborales** (administración del trabajo, inspección laboral, innovaciones en la recaudación de las cotizaciones a la seguridad social, etc.).
- ❑ Otros colectivos tradicionalmente no mandatados con la cobertura legal de la seguridad social han continuado excluidos, por ejemplo el **trabajo independiente**, o en el caso que lo han estado, el cumplimiento (“enforcement”) ha sido bajo.

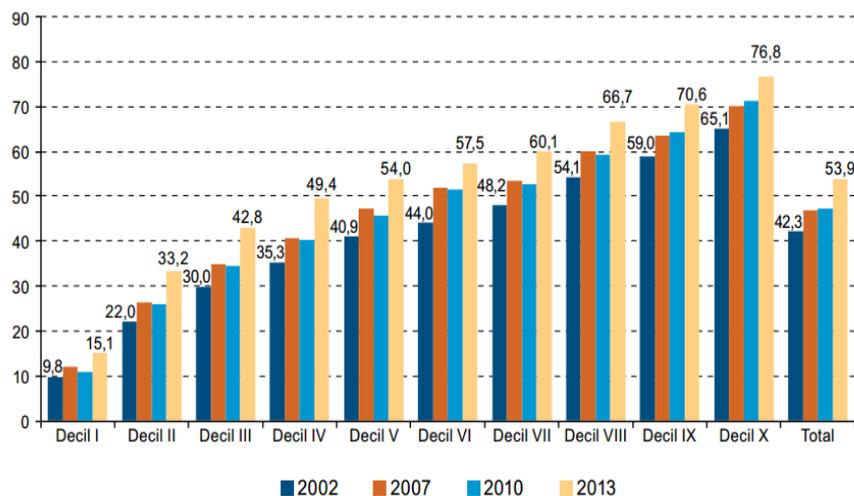
Promesas incumplidas: cobertura, desigualdad y suficiencia



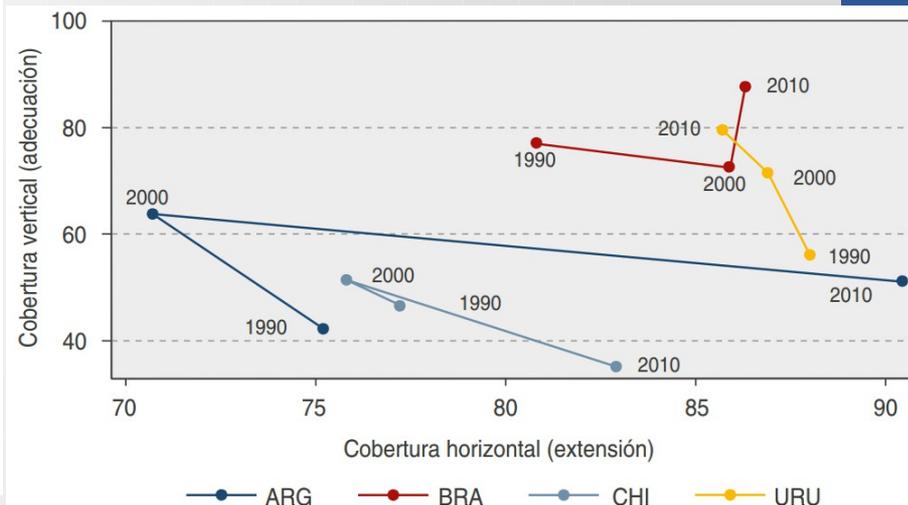
Organización
Internacional
del Trabajo

Aumento de la cobertura

América Latina (12 países): afiliación a sistemas de pensiones de los ocupados de 15 años y más, según deciles de ingreso, totales nacionales 2002-2013



Evolución de la cobertura previsional 1990-2010 (porcentajes)



Fuente: Panorama Social de América Latina, CEPAL (2016).

Fuente: Casanova, Casalí, Bertranou, Centrángolo y Goldschmit, 2016.

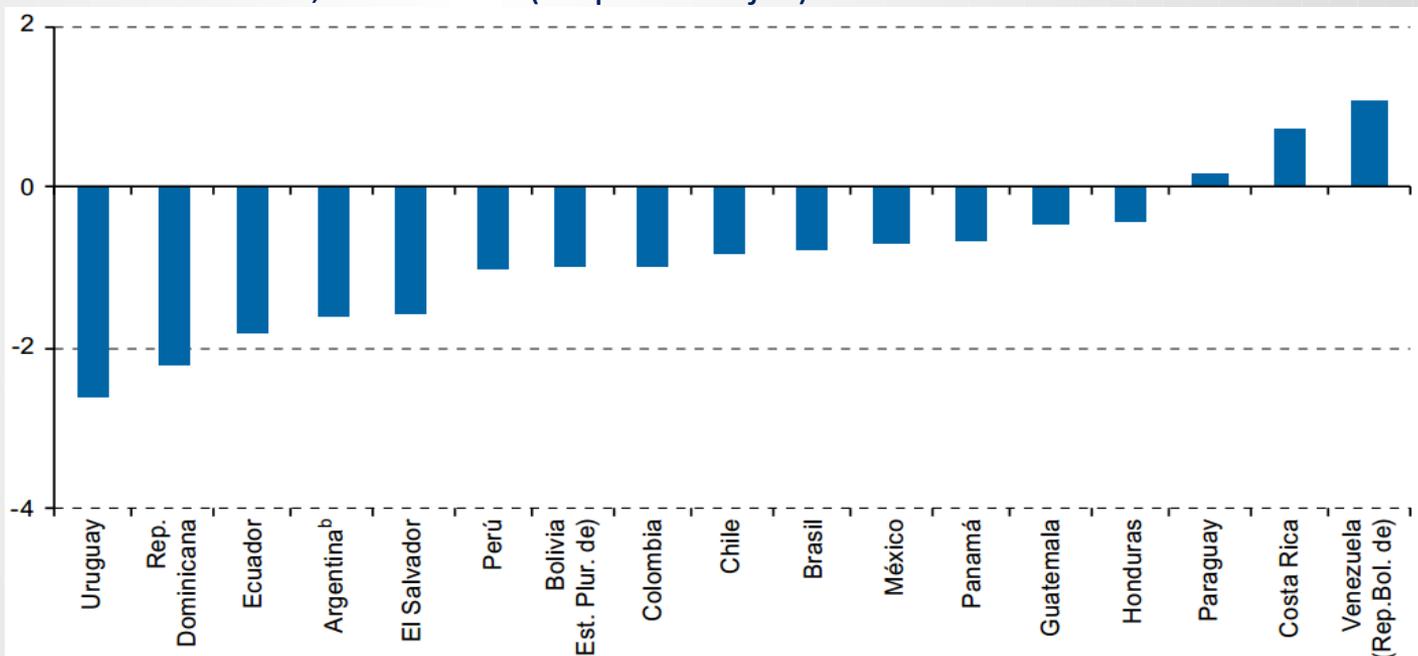
Promesas incumplidas: cobertura, desigualdad y suficiencia



Organización
Internacional
del Trabajo

Reducción de la desigualdad

América Latina (17 países): Tasa de variación anual del índice de Gini, 2010-2014 (en porcentajes)



El papel de la **protección social** ha sido secundario, siendo las dinámicas del mercado de trabajo más preponderantes. Esto debido a que se conjugaron dos factores: los ingresos laborales son la principal fuente de ingresos para los hogares junto a la mayor formalización y el crecimiento de los salarios reales.

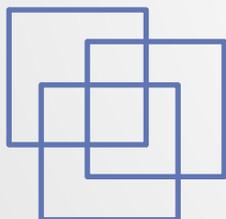
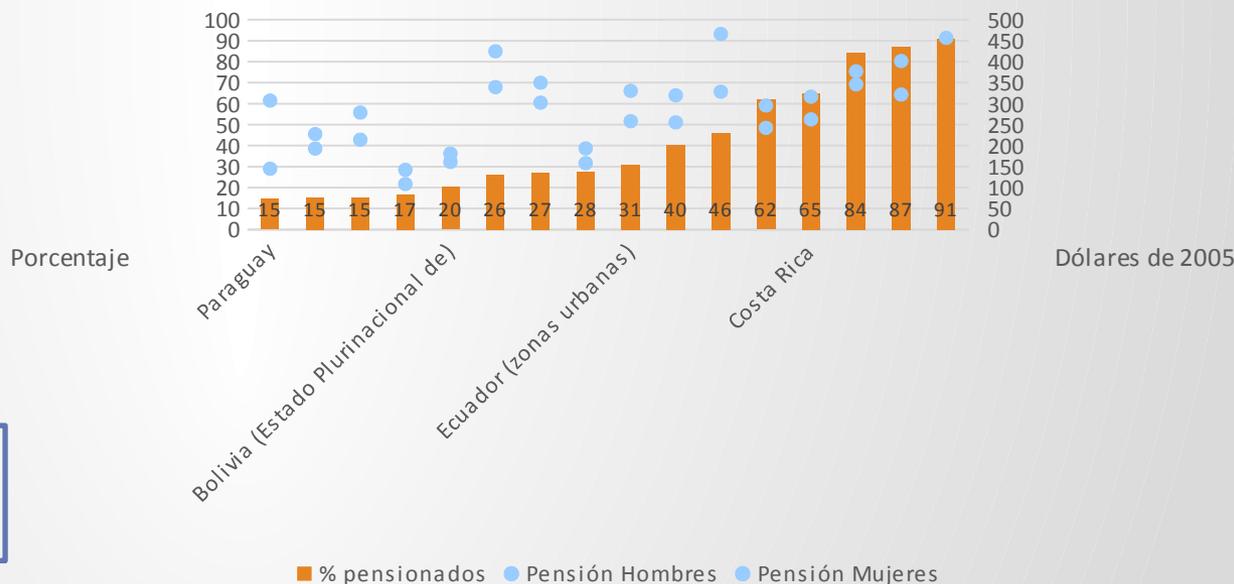
Promesas incumplidas: cobertura, desigualdad y suficiencia



Organización
Internacional
del Trabajo

Mejora de la suficiencia de las prestaciones

Personas de 65 años pensionadas y monto medio mensual de sus pensiones, alrededor de 2013 (en porcentaje y dólares)



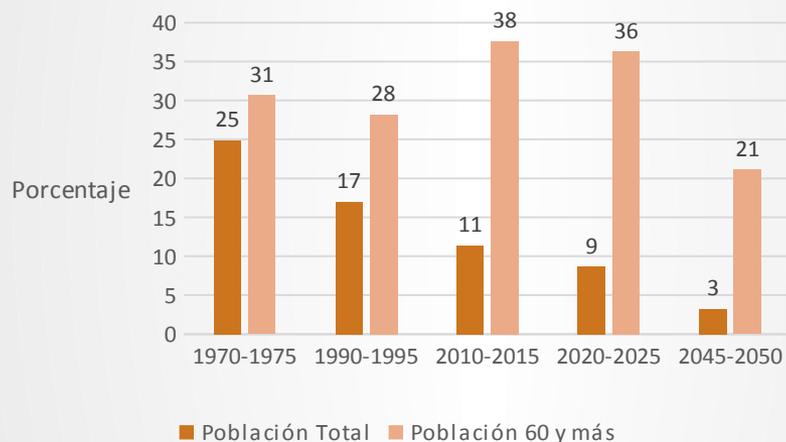
Fuente: Elaboración propia en base a datos de encuesta reportados por Sojo (2017).



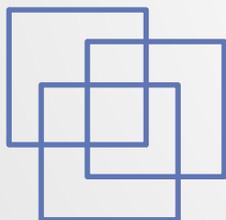
Organización
Internacional
del Trabajo

Demografía

Crecimiento de la Población en América Latina

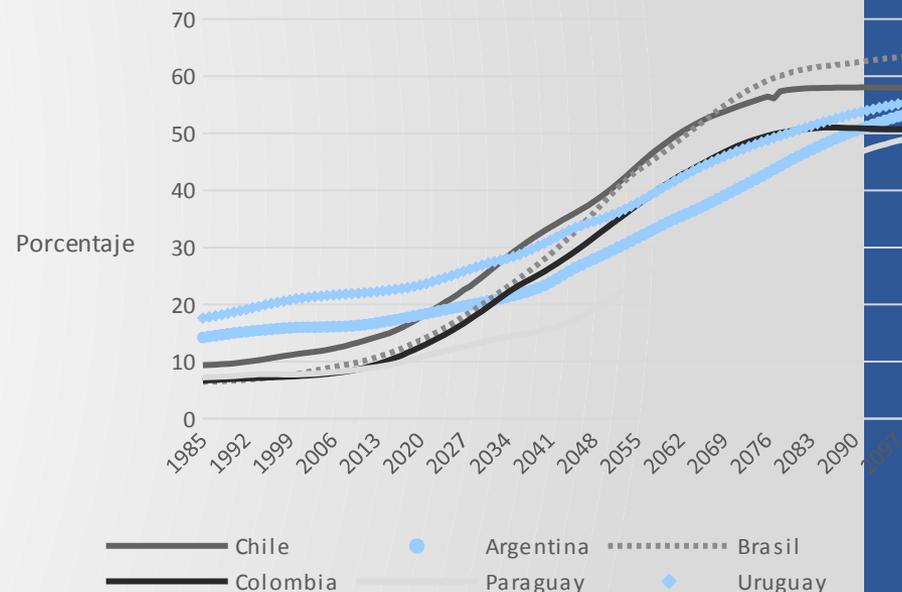


Fuente: Elaboración propia en base a CELADE -
División de Población de la CEPAL. Revisión 2015.



Los aspectos demográficos tendrán un rol fundamental en los sistemas de protección social de los próximos años, debido a los cambios experimentados en la estructura de edades de la población y el progresivo agotamiento del bono demográfico.

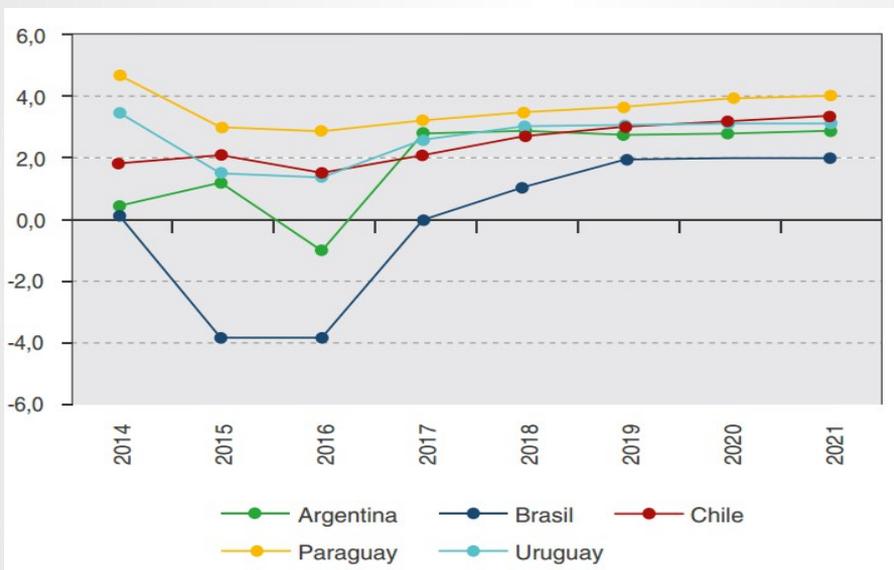
Índice de dependencia de los adultos mayores, 1950-2100



Fuente: Elaboración propia en base a CELADE -
División de Población de la CEPAL. Revisión 2015.

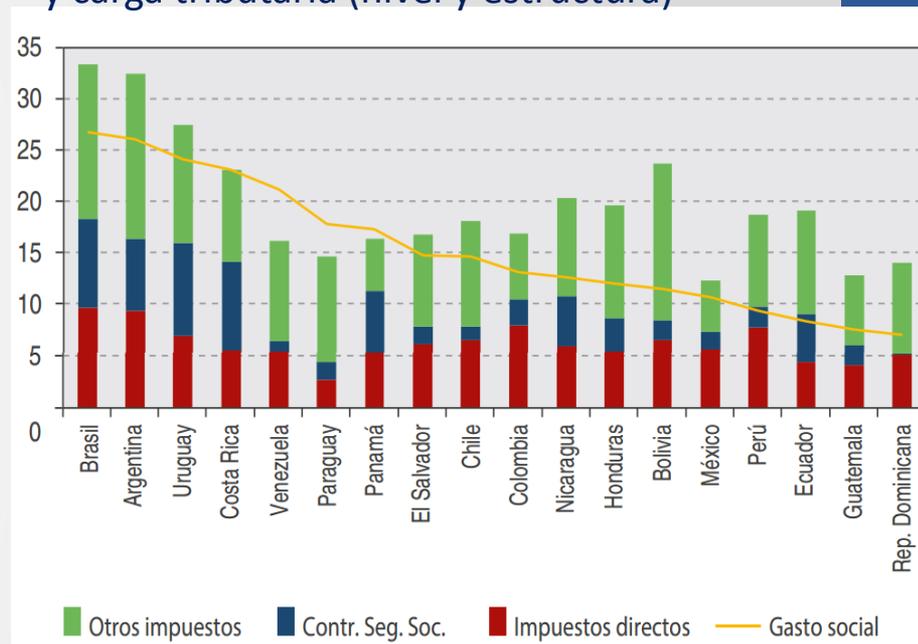
Dilemas del financiamiento

Países del Cono Sur: Tendencias de crecimiento del producto, 2014-2021



Fuente: Casanova, Casalí, Bertranou, Centrángolo y Goldschmit, 2016.

América Latina: Gasto público social y carga tributaria (nivel y estructura)



Fuente: Casanova, Casalí, Bertranou, Centrángolo y Goldschmit, 2016.

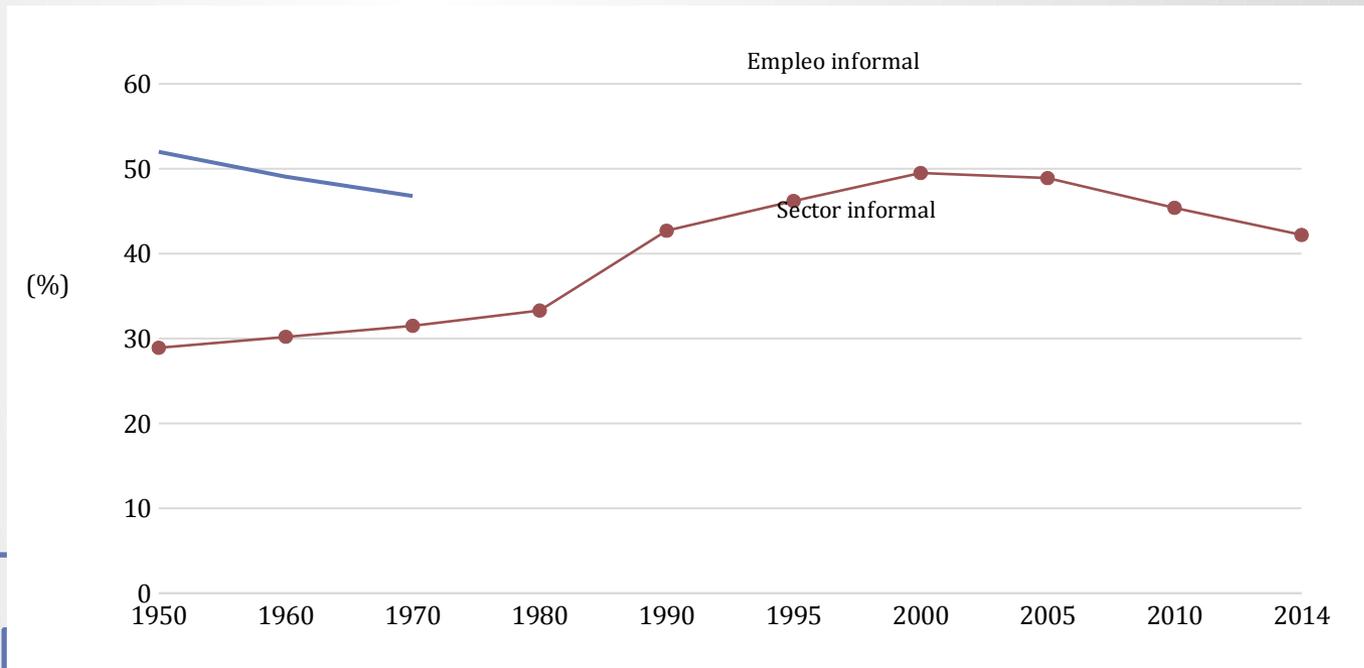
La creciente maduración de los **sistemas de pensiones**, la incorporación de nuevas responsabilidades de **gasto social en la protección social no contributiva**, la persistencia de la **informalidad** y la **erosión de las bases contributivas** en los segmentos tradicionalmente formales (como por ejemplo, por las tercerizaciones que realizan los gobiernos para evitar el crecimiento del empleo público), entre otros, **restringen el espacio fiscal y ponen presión sobre el objetivo de sostenibilidad de la seguridad social.**

Antiguos problemas, nuevos condicionantes y desafíos



Organización
Internacional
del Trabajo

Informalidad



La informalidad ha tenido una alta incidencia sobre el desempeño de la seguridad social en los últimos años, sin duda se requiere profundizar las políticas que propician la formalización de la economía y de trabajo decente.

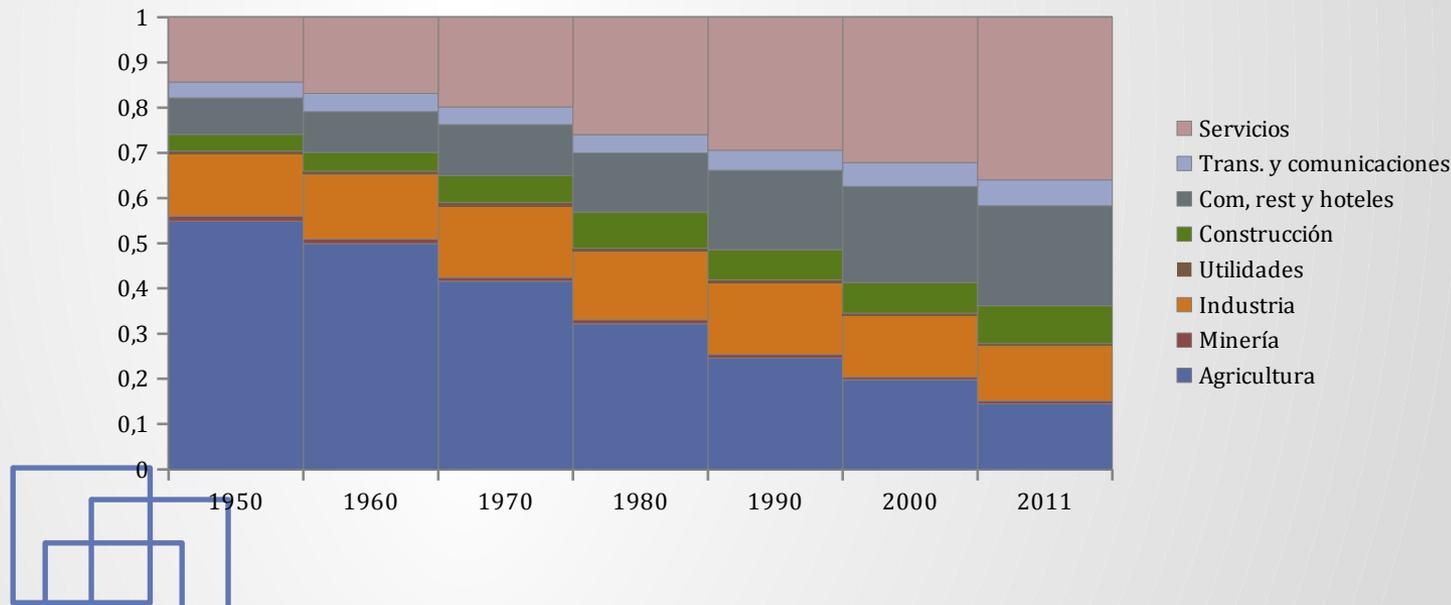
Antiguos problemas, nuevos condicionantes y desafíos



Organización
Internacional
del Trabajo

Serverización

América Latina: estructura del empleo por sectores económicos, 1960-2011.



El cambio en la estructura de empleo ha sido en desmedro de los sectores agrícola e industrial, y en favor del sector servicios. En los dos primeros sectores la automatización está provocando una importante sustitución de los empleos, mientras que en el sector servicios se crean nuevas oportunidades, sin embargo, una buena proporción se realiza en la forma de empleos atípicos que escapan a las regulaciones tradicionales de trabajo o que toman la forma de empleo independiente.



Organización
Internacional
del Trabajo

Conclusiones

- ❑ El actual contexto y futuro ponen mayor relevancia sobre la necesidad de consolidar de forma sostenible un piso de protección social.
- ❑ Parámetros que determinan la sostenibilidad de los sistemas de seguridad social siguen condicionados por la persistente brecha en la cobertura contributiva.
- ❑ Tres fenómenos determinantes: Problemas estructurales de la economía y matriz productiva, desaceleración económica, y surgimiento de formas no tradicionales de empleo.
- ❑ Aspectos demográficos toman especial preponderancia en el futuro de la protección social.
- ❑ **Cuatro ámbitos de política a profundizar:** 1) matriz de financiamiento flexible basada en una combinación de recursos contributivos y no contributivos; 2) promover la creación y sostenimiento de empleos decentes; 3) adaptar los sistemas vigentes especialmente en materia de gestión para permitir mayor flexibilidad en la afiliación y los mecanismos de cotizaciones; y 4) desarrollar herramientas institucionales para regular apropiadamente formas no tradicionales de empleo.

¡ Muchas gracias !